



PROGRAMA UNICO DE GOBIERNO DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL

PARTIDO COLORADO PAYSANDU

PERÍODO 2025 - 2030

CANDIDATOS A INTENDENTE:

CANDIDATURA : DAVID HELGUERA

CANDIDATURA: FRANKLIN BELVEDER

Cumplimiento Art. 1 Circular N° 12.238





PROGRAMA UNICO DE GOBIERNO DEPARTAMENTAL 2025-2030

Paysandú: Desarrollo, Transparencia e Inclusión

1. Introducción

Paysandú se encuentra en un punto de inflexión. Somos un departamento con una rica historia y valores profundamente arraigados, pero también enfrentamos desafíos significativos. Para seguir construyendo un futuro próspero, necesitamos un plan ambicioso, pero realista y posible de implementar.

Este programa de gobierno no es solo una serie de propuestas: representa un Contrato con Paysandú, un compromiso de acción y resultados. Se alinea con el Contrato con Uruguay, asegurando que las políticas departamentales contribuyan al desarrollo nacional.

Nuestra visión es un Paysandú que crezca con oportunidades para todos, que aproveche sus recursos naturales, su gente y su historia para garantizar una calidad de vida digna en un marco de igualdad, respeto y educación.

Este programa se basa en cinco objetivos fundamentales:

1. Transparencia y eficiencia en la gestión pública.
2. Desarrollo económico y generación de empleo.
3. Sostenibilidad ambiental e infraestructura moderna.
4. Inclusión social y equidad.
5. Gobernanza y Gestión de Gobierno.





A través de este plan, buscamos posicionar a Paysandú como un departamento modelo en gobernanza, crecimiento productivo y bienestar ciudadano, en sintonía con los objetivos nacionales porque el deber máximo de quienes aspiran a tener la responsabilidad de dirigir el Gobierno Departamental, es escuchar las voces de la población para captar sus principales necesidades y transformarlas en obras que generen un desarrollo integral para nuestro departamento.

- Visión:

“Abogamos por un Paysandú próspero, inclusivo en generar oportunidades y conectado con el país y la región, que aproveche sus recursos naturales, su gente y su historia para garantizar una calidad de vida digna para todos los habitantes del departamento en un marco de igualdad, respeto y educación.”

- Misión:

“Gestionar Paysandú con transparencia, creatividad y compromiso, promoviendo políticas públicas que fortalezcan y desarrollen la economía local, protejan el medio ambiente y fomenten una comunidad unida, justa y participativa.”

- Directrices del Programa:

Las Directrices que los Colorados y Batllistas debemos poner en marcha en el nuevo proyecto nacional, que corrija los desajustes de estos últimos años, que nos reúna a todos con lo mejor de nuestra historia y nos lance hacia el porvenir, con la convicción de que tenemos un futuro cierto como pueblo libre y soberano se basa en las conclusiones del Congreso ideológico de 2012.

En tal sentido:

1 Ratificar nuestra condición de abanderados de la democracia tanto política, como cívica y social; del humanismo, enemigo de la pena de muerte y protector de los más débiles y desvalidos; de los derechos de los trabajadores y de las mujeres; de la educación para todos y a todos los niveles; de la laicidad; de la libertad en su más amplia expresión; de la privacidad de las personas y de las familias, así como referente del republicanismo, que cobra en la figura de Don José Batlle y Ordóñez y con el Batllismo, un enorme impulso.



El tradicional eje Batllista de inclusión social, que comprende los conceptos de educación, empleo, ciudadanía no ha sido superado por otro modelo de intervención social, y menos por los actuales planes de asistencialismo. Nuestro norte es y será siempre la justicia social, la que exige un proyecto deliberado y consciente, que debe apoyarse en una amplia participación y encontrar en el Estado la herramienta imprescindible en tal gestión, siendo a la vez un garante de la defensa de los intereses ciudadanos.

2 Reivindicar nuestro objetivo permanente e histórico por la disminución de las desigualdades y la eliminación de la pobreza, erradicando la exclusión y logrando una sociedad más justa e inclusiva, promoviendo la movilidad social ascendente, donde mediante el trabajo y el esfuerzo de cada uno se tenga la posibilidad de lograr la realización personal en base al mérito propio y no en base a la adhesión a un determinado sector o partido político, o a la dádiva o favor interesado del Estado.

3 Ratificar nuestro apego a la ética de la responsabilidad. Ética que nos manda, asentados en nuestros principios y valores desarrollados a través de una rica historia de más de 175 años de participación en la vida de la República, atender siempre las consecuencias previsibles e inevitables de nuestras conductas. Ética que nos obliga no solo a valorar la justicia de nuestros fines, sino también la coherencia de los medios utilizados con tales fines. Nuestro compromiso es ser portadores de un proyecto social, que represente sin exclusiones a todo el departamento, el país y la región.

4 Confirmar a la educación como la herramienta fundamental para la generación de oportunidades, brindando una formación de calidad, pertinente y para toda la vida. Se debe educar para la revalorización permanente de la democracia, de la libertad, de la justicia, de la necesaria recuperación de la cultura del trabajo, de la cultura emprendedora, de la superación a través del esfuerzo personal, del apego a la ética, a la cultura cívica, al conocimiento de las nuevas tecnologías, a la no discriminación, a la defensa de los derechos humanos, al respeto por el medio ambiente, propiciando el compromiso, la solidaridad, la responsabilidad y el ejercicio de los derechos pero también el cumplimiento de los deberes en el marco de un Estado de Derecho plenamente vigente. Hoy nos rebelamos ante las situaciones de injusticia que la educación genera e incrementa en muchos casos, con políticas no conducentes al cumplimiento de sus fines básicos e imprescindibles, todo lo que se refleja en penosos resultados educativos y con una cada vez mayor exclusión y expulsión en su seno.

5 Valorar especialmente el derecho a vivir en paz, sin violencias ni autoritarismos, en un sistema social solidario y participativo en donde la seguridad pública sea un



patrimonio nacional que permita el ejercicio efectivo de la libertad, columna vertebral de nuestra identidad nacional. La violencia y el miedo no permiten vivir con libertad. La seguridad pública es visualizada como la primera de las libertades, por cuanto ella vela y garantiza el ejercicio pleno de las demás libertades. Un Estado que no garantice la seguridad, difícilmente podrá garantizar ninguna de las otras libertades, por lo que la seguridad ciudadana es un derecho humano que hay que proteger. El centro de atención debe ser: las personas víctimas de la delincuencia; el rescate de los valores; el respeto y aplicación de la autoridad dentro de la ley; el apego por la ley en el estado de derecho; distinguiendo el bien del mal; señales claras hacia la delincuencia con la aplicación de la normativa correspondiente; el rescate del sentido de la autoridad en las fuerzas de seguridad; preservar el control de los espacios públicos y asegurar que no haya territorios inaccesibles para la autoridad policial, entre otros aspectos.

6 Defender el derecho a la salud en su dimensión de completo estado de bienestar físico, psíquico y social, y no sólo la ausencia de enfermedad, lo que conlleva a la construcción de un sistema nacional que atienda efectivamente las necesidades de todos.

7 Propiciar el ejercicio efectivo del derecho al trabajo de calidad con ingreso digno, y sobre todo la creación de trabajo genuino, fuertemente sustentables más allá de los vaivenes económicos a que estamos expuestos como nación, el derecho a una vivienda adecuada y accesible, el derecho a acceder a un sistema nacional de seguridad social universal, eficaz, eficiente y justo, el derecho a una óptima calidad de vida como objetivo central del proceso de

desarrollo económico y social, el derecho al acceso y participación en el desarrollo de la cultura nacional en todas sus manifestaciones.

8 Resaltar la necesidad de transformar al Estado con el único propósito de devolver a los ciudadanos el control de sus destinos, buscando la inclusión de aquellos más marginales de la sociedad y con menores recursos, provocando un verdadero paradigma de cambios que habiliten al relanzamiento de un Estado moderno al servicio de la gente, a la vez de que se fortalezca como herramienta fundamental para desarrollar los cambios y las transformaciones que se estimen pertinente realizar en el país. A su vez, ese Estado moderno debe elaborar y ejecutar políticas que facilitan el desenvolvimiento de las empresas en los mercados para lograr el crecimiento económico y la generación de riqueza y que asuma a las políticas sociales como centro temático del compromiso público. Hoy como siempre: “tanto mercado como sea posible, tanto Estado como sea necesario”.



9 Propiciar una verdadera República de ciudadanos, la que no se obtiene por la mera repetición de un sistema de valores que debería ser común a todos, no se alcanza con sólo la legitimidad procesal de las instituciones y, por supuesto, no se logra por el simple recurso de la fuerza. Es el resultado de la compleja interdependencia de cuestiones políticas, económicas y sociales que en el marco de la institucionalidad y de la ley, configuran la dosis exacta de estímulo y presión para el pleno desarrollo de una ciudadanía celosa de sus derechos y comprometida con sus responsabilidades.

10 Enfatizar la necesidad de fortalecer el relacionamiento con la sociedad civil. Numerosos actores, sindicatos, organizaciones empresariales y ONGs, han ganado terreno y sus funciones, influencia, pensamiento y acción no pueden dejarse de lado.

Las transformaciones sociales que el avance tecnológico trajo, complejizaron la trama social y hay que responder con una postura clara, Filosófica y no ad – hoc. Ello implica que rechazamos plenamente el avance del corporativismo y de todo poder fáctico sobre las instituciones republicanas, particularmente en la integración de entidades de conducción de órganos de gobierno, que actúan en defensa de intereses particulares en lugar de actuar en defensa del interés general, asumiendo competencias que no les corresponden y recortando, en consecuencia, los derechos de la ciudadanía a decidir soberanamente sobre todos los asuntos públicos.

11 Fortalecer nuestra identidad estableciendo una estrategia general y efectiva de Política para Paysandú y la región, que permita defender con fundamento, autoridad y presencia nacional suficiente los altos intereses de los Sanduceros en el complejo y competitivo contexto regional e internacional. Ratificar que las Políticas que el Partido Colorado debe impulsar se traducirá en acciones destinadas a exteriorizar la voluntad de los ciudadanos y de continuar viviendo respondiendo al mandato de la historia, con cultura propia e instituciones democráticas, reivindicando la libertad de actuar independientemente con la mira puesta en integrarnos al mundo defendiendo el trabajo y el interés nacional de los uruguayos.

“Con nuestras ideas y para nuestras ideas, pues, seguiremos siempre luchando, en nombre de las convicciones propias y del interés nacional.”

Frase extraída de uno de los editoriales de “EL DIA” del jueves 7 de septiembre de 1916)

2. Diagnóstico de la Situación Actual



Paysandú es un departamento con un alto potencial en sectores clave como la agroindustria, el turismo y el comercio, pero presenta problemáticas que limitan su desarrollo:

- Economía y empleo: Falta de diversificación productiva y baja generación de empleo de calidad.
- Infraestructura y urbanismo: Necesidad urgente de mejorar la vialidad, el acceso a la vivienda y la planificación territorial.
- Educación y cultura: Se debe potenciar a Paysandú como ciudad universitaria de carreras técnico-profesionales, ampliando la oferta educativa y promoviendo la formación de alto nivel para la retención del talento local. Es clave potenciar la UDELAR, UTU y UTEC.
- Medio ambiente: Insuficientes políticas ecológicas y deficiencias en la gestión de residuos. Se requiere la ampliación y mejora de la recolección y tratamiento de desechos, así como la gestión adecuada de vertederos.
- Desarrollo social: Desigualdad en el acceso a servicios básicos, pobreza y aumento de la violencia de género.

3. Objetivos Generales

- Impulsar el crecimiento económico mediante la inversión, el apoyo a emprendedores y la diversificación productiva.
- Mejorar la infraestructura departamental con inversiones en vialidad, transporte y urbanismo.
- Fortalecer la educación, con Paysandú como polo educativo regional.
- Implementar políticas de inclusión social y equidad de género.
- Convertir a Paysandú en un referente en sostenibilidad y desarrollo ambiental.
- Desarrollar el turismo como eje económico y cultural.

3.1 Objetivos específicos:

- Reducir la pobreza rural y urbana en un 9% en los próximos 5 años.
- Lograr una mejora significativa en la calidad de los caminos rurales.



- Aumentar el acceso a la educación técnica y superior para los jóvenes de Paysandú, promoviendo alianzas con universidades y centros de formación profesional.
- Potenciar a Paysandú como ciudad universitaria en el ejido regional, generando alianzas estratégicas en la zona incluyendo Concepción del Uruguay en Argentina.
- Fomentar el emprendimiento local y apoyar a las pequeñas y medianas empresas con recursos y formación.

4. Propuestas de Políticas Públicas

Las políticas públicas de este programa están diseñadas para generar un cambio estructural en Paysandú, abordando las necesidades actuales y sentando las bases para el desarrollo futuro del departamento. Estas propuestas se articulan en seis ejes estratégicos.

4.1. Economía y Desarrollo Productivo

- Creación de una Agencia Departamental de Desarrollo Económico.
- Fomento de parques industriales y tecnológicos.
- Fortalecimiento de la agroindustria y diversificación productiva.
- Desarrollo de un programa de financiamiento para PYMEs.
- Apoyo a la instalación de nuevas empresas mediante incentivos fiscales.
- Creación de centros de emprendimiento en coordinación con universidades.
- Sistema Impositivo diferencial: Considerando el principio de igualdad horizontal y vertical establecer un sistema diferencial en el régimen de IVA para el departamento en productos y servicios con competencia regional, con inclusión en tasas mínimas o exentas por safras. Promover el otorgamiento de incentivos fiscales, acceso a la tierra y facilitar la energía suficiente para lograr la instalación de emprendimientos productivos.
- Sistema Impositivo diferencial: Desarrollar y profundizar el sistema de promoción de la inversión, estableciendo un sistema especial para implantación e inversión en PYMEs e innovadores, con sistema de promoción y exención impositiva por periodos escalonados en IRAE, IRPF, Patrimonio y reducción de tasas de aportes de contribuciones especiales a la seguridad social en relación a la generación de empleos e inversión en los sectores considerados estratégicos o que se deseen incluir.



- Trabajar en conjunto con emprendedores privados para atraer o desarrollar nuevos emprendimientos.
- Coordinar con los privados en la asistencia a Ferias, promoción y desarrollo de polos logísticos, industriales y de servicios.
- Diversificación productiva: Fomentar el desarrollo de nuevos sectores económicos, como el turismo, la economía digital y la producción artesanal, para reducir la dependencia de la agricultura y ganadería.
- Generar un área regional común facilitando el libre tránsito de personas y bienes en la región Paysandú-Colón y ejido, que permita el desarrollo regional común.

4.2. Infraestructura y Urbanismo

- Plan Integral de Modernización Vial, con mejoras en rutas, calles y caminos rurales.
- Construcción de nuevas plazas con jardines, arbolado, juegos para niños y personal permanente de mantenimiento.
- Implementación de un plan de cordón cuneta en conjunto con los municipios.
- Desarrollo y mejora de las vías de acceso en Rutas Nacionales 3, 4, 90, 24 y 26. incluyendo ensanchamientos en zonas de adelantamientos, eliminación de repechos y ensanchamientos y construcción de puentes.
- Planificación para la eliminación de asentamientos marginales y construcción de 1.000 viviendas en el período.
- Ampliación de redes de saneamiento y acceso al agua potable en zonas rurales y suburbanas.
- Incorporación de transporte público sostenible, promoviendo la movilidad eléctrica y un sistema de transporte integrado en el departamento.
- Construcción de piscinas y complejos deportivos en distintas localidades.

4.3. Educación, Cultura y Deporte

- Creación de un Fondo de Becas Departamental.
- Alianzas con universidades extranjeras.
- Apoyo a la UDELAR para la consolidación de Paysandú como ciudad universitaria.
- Creación del Instituto Departamental del Deporte.
- Fortalecimiento de la infraestructura deportiva, incluyendo la construcción de un Centro de Alto Rendimiento Deportivo.
- Desarrollo de un calendario anual de eventos culturales y deportivos.



- Escuela y programas de música y teatro con el fin de la potenciación y desarrollo de la expresión emocional, creatividad e imaginación, resiliencia y adaptación. Desarrollo integral de las personas.

4.4 Bases Programáticas en Salud para el Departamento y los Municipios

4.4.1. Características Principales

- **Prevención:** Se busca reducir la incidencia de enfermedades mediante acciones organizadas, intervenciones sanitarias y saneamiento del medio.
- **Educación:** Se promueve el conocimiento científico, la educación en higiene personal y el control de infecciones transmisibles.
- **Accesibilidad:** La salud pública debe ser universal, garantizando acceso sin barreras económicas, geográficas o sociales.

4.4.2. Estrategias de Implementación

- **Prevención:** Campañas para la detección temprana de enfermedades, vacunación y promoción de hábitos saludables.
- **Educación:** Ferias de salud, talleres en escuelas y liceos, campañas de concienciación en redes y medios de comunicación.
- **Accesibilidad:** Trabajo conjunto con organismos como ASSE, COMEPA, ANEP, MIDES y DIGESA para ampliar la cobertura de servicios.

4.4.3. Equipos de Trabajo y Colaboración

- **Prevención:** Creación de un equipo multidisciplinario con médicos, enfermeros, psicólogos y nutricionistas para un abordaje integral.
- **Educación:** Capacitación constante del personal de salud y desarrollo de programas educativos para la comunidad.
- **Accesibilidad:** Coordinación con prestadores de salud locales para mejorar la disponibilidad y calidad de los servicios médicos.

Este enfoque garantiza un sistema de salud eficiente, equitativo y centrado en el bienestar de la población.

4.5. Medio Ambiente y Sostenibilidad





- Creación de la Dirección de Medio Ambiente y Bienestar Animal.
- Eliminación de la tracción a sangre en las ciudades departamentales.
- Recuperación y ampliación de Área Protegidas en el departamento. Circuito Histórico/Natural, potenciador de la actividad turística educativa.
- Implementación de nuevas tecnologías en la gestión de residuos.
- Instalación de barredoras automáticas y lavado de veredas.

4.6. Inclusión Social y Equidad

- Creación de la Casa de la Mujer, con apoyo legal, social y educativo.
- Desarrollo de políticas de inserción laboral para jóvenes y planes de rehabilitación para personas con adicciones.
- Fomento del presupuesto participativo para descentralizar la toma de decisiones.
- Fortalecimiento de la red de Centros de Atención a la Infancia y Familia (CAIF), expandiendo su cobertura a más localidades.
- Programa de apoyo a adultos mayores, con atención domiciliaria, centros de día y actividades recreativas.

4.7. Turismo y Desarrollo Regional

- Plan Paysandú Turístico 2030, con inversión en infraestructura, promoción y digitalización de la oferta turística.
- Fomento del turismo rural y ecoturismo, generando nuevas rutas y experiencias para atraer visitantes.
- Creación de un calendario anual de eventos culturales y deportivos, incentivando el turismo y la dinamización económica local.

5. Gobernanza y Gestión Municipal

Para que todas las propuestas de este programa sean ejecutadas con eficiencia, se requiere un modelo de gobernanza basado en la transparencia, la participación ciudadana y la modernización de la gestión municipal.

5.1. Transparencia y Control de Gestión





- Creación del Observatorio de Gestión Municipal, permitiendo a la ciudadanía monitorear en tiempo real el avance de proyectos y ejecución presupuestaria.
- Implementación del presupuesto participativo digital, donde los ciudadanos puedan proponer y votar proyectos de inversión en sus barrios y localidades.
- Sistema de auditorías periódicas e independientes, para garantizar el uso eficiente y transparente de los recursos públicos.
- Publicación mensual de la nómina y sueldos de los directores políticos.
- • Relevamiento de todas las propiedades de los organismos públicos en el departamento para saber en qué situación se encuentran con el pago de sus impuestos municipales, con el objetivo de poder realizar acuerdos para beneficiar al departamento.
- Realizar un inventario de las obras de arte del departamento en su totalidad. Se dará parte a la Justicia si se detectan faltantes, ya que nuestro patrimonio es invaluable si consideramos que son parte del acervo de Paysandú.

5.2. Modernización y Digitalización de la Gestión Municipal

- Creación de un Sistema de Gestión por Resultados en el presupuesto quinquenal.
- Reducción del 30% del gasto municipal no salarial y eliminación del 20% de los cargos de confianza.
- Restricción del ingreso de funcionarios para reducir en 15% la plantilla de empleados municipales.
- Implementación de un Sistema de Monitoreo y Reconocimiento de Gestión Municipal con indicadores de calidad.
- Transformación digital de la Intendencia y municipios, reduciendo la burocracia con trámites 100% en línea y potenciación de las Políticas de Seguridad e Informática.
- Aplicación móvil municipal, que permita a los ciudadanos acceder a información de trámites, realizar denuncias y recibir notificaciones de servicios en su zona.
- Capacitación continua del personal municipal, con foco en eficiencia administrativa, digitalización y atención ciudadana.

5.3. Descentralización y Fortalecimiento de los Municipios

- Mayor autonomía para los municipios del departamento, con asignación de recursos y potestades claras en gestión territorial.
- Plan de obras descentralizado, para asegurar que todas las localidades reciban inversiones equitativas.



- Fomento de cabildos abiertos y espacios de consulta ciudadana, promoviendo la participación directa en la toma de decisiones locales.

5.4. Alianzas Público-Privadas y Cooperación Internacional

- Creación de un área especializada en Cooperación Internacional, para atraer financiamiento de organismos multilaterales y programas de desarrollo.
- Incentivos para la inversión privada en proyectos estratégicos, promoviendo la participación de empresas en infraestructura, educación y turismo.
- Fortalecimiento de convenios con universidades, ONGs y sectores productivos, asegurando una gestión municipal más innovadora y eficiente.

5.5. Desarrollo de un Sistema de Gestión por Procesos y Cuadro de Mando Integral

- Identificación y documentación de procesos clave en la administración municipal.
- Implementación de herramientas de automatización y medición de desempeño.
- Medición del impacto en cuatro dimensiones:
 1. Perspectiva financiera
 2. Perspectiva de procesos internos
 3. Perspectiva del ciudadano
 4. Perspectiva de aprendizaje y crecimiento

5.6. Implantación de un Sistema de Planificación Estratégica Abierta a la Comunidad

- Plan Estratégico a 5, 10 y 20 años, con participación de todos los grupos de interés:
 - Centro Comercial e Industrial
 - Organismos públicos y privados
 - ONGs y fuerzas vivas

5.7. Implantación de un Sistema de Monitoreo y Reconocimiento de Gestión Municipal

- Comparación del desempeño municipal con las otras 19 intendencias.





- Evaluación con indicadores de gestión de calidad.
- Aplicación de metodología de medición de los Niveles de Satisfacción y niveles de Insatisfacción, valoración cualitativa.

6. Conclusión

Este programa de gobierno busca transformar Paysandú en un departamento moderno, productivo y sustentable, alineado con las políticas nacionales para maximizar su impacto y desarrollo. La implementación de una gestión municipal eficiente, moderna y transparente es clave para garantizar que cada proyecto planteado se ejecute con éxito, asegurando un Paysandú más justo y próspero para todos.